

GR-итоги ПМЭФ-2026: политический контекст и основные регуляторные инициативы

23 июня 2026 г.

I. Геополитический и внутренний контекст

3-6 июня прошел ежегодный Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ-2026), который традиционно выступает ключевой площадкой для диалога бизнеса с федеральными и региональными стейкхолдерами.

В целом ПМЭФ-2026 укладывается в тренды последних лет:

- Доминирование делегаций «дружественных» стран – несмотря на широкое освещение в СМИ приезда на ПМЭФ представителей США (*подается как первый с 2018 года визит официальной американской делегации*) и отдельных евродепутатов, **международное участие по-прежнему определяли представители «дружественных» стран**: в панельной сессии с президентом В. Путиным участвовали президенты Танзании С. Сулуху и Узбекистана Ш. Мирзиёев и зампреда КНР Х. Чжэн.
- Страной-гостем ПМЭФ-2026 стала Саудовская Аравия (*делегацию возглавил министр энергетики Абдельазиз Бен Сальман*), **подтверждая важную роль стран Персидского залива в инвестиционной и внешнеторговой стратегии России** после 2022 года (*в 2025 году аналогичный статус получил Бахрейн, в 2024 году – Оман, в 2023 году – ОАЭ*).
- От бизнеса доминирование российских участников, сфокусированных на таких вопросах как: поиск возможностей встроиться в политику импортозамещения и технологического лидерства; получение льготных условий работы на внутреннем рынке с учетом ухода части западных компаний и сокращения ресурсов отраслевых министерств на прямую господдержку.
- **Определенный рост активности представительства оставшихся в России иностранных компаний.** Активно использовали форум для коммуникации с регуляторами по чувствительным вопросам и подтверждения планов дальнейшей работы на российском рынке.

- *Значимое присутствие госкомпаний* – по итогам ПМЭФ-2026 заключено 1084 соглашения на сумму 6,642 трлн руб. Как и в прежние годы, этот результат во многом **обеспечен сделками крупных представителей госсектора**; при этом общий объем портфеля сопоставим с показателями 2025 года (1084 соглашения на 6,48 трлн руб.) и 2024 года (982 соглашения на 6,43 трлн руб.).

Далее мы подробнее рассматриваем:

- Особенности участия в ПМЭФ иностранных компаний.
- Ключевые отраслевые регуляторные инициативы (для потребительского сектора, ИКТ и др.), за которыми мы рекомендуем следить GR-командам компаний.

II. Иностранные инвесторы: особенности участия и позиционирования

ПМЭФ-2026 сохраняет фокус на **инвестиционных проектах российского крупного бизнеса**. В то время как ситуация для иностранного капитала остается сложной.

- Прошлогодний Форум проходил на фоне сдержанного оптимизма относительно переговорной динамики России и США, включая ожидания возможной частичной отмены санкций и урегулирования конфликта на Украине.
- ПМЭФ-2026 проводился на фоне обсуждения новых антироссийских санкций в ЕС и США (впервые с начала работы второй администрации Д. Трампа), что **усилило риторику государственных стейкхолдеров о необходимости опоры на внутренние источники роста** и недопустимости привлечения иностранных инвестиций без гарантий их полного осуществления.

Развитие регулирования за прошедший год также носило достаточно ограничительный характер, включая развитие практики применения Федерального закона №57-ФЗ в сторону усиленного контроля за иностранным участием, а также сохраняющаяся обеспокоенность иностранных компаний по вопросам защиты собственности, непрозрачной практики внешнего управления отдельными активами и ограничениями на вывод капитала.

В этих условиях основной водораздел внешней инвестиционной активности вновь проходил по линии «дружественных» и «недружественных» юрисдикций.

Компании из «дружественных юрисдикций»

- ПМЭФ-2026 сохранил **высокое присутствие компаний и делегаций из стран Глобального Юга**. Однако Форум в основном служил площадкой

для установления контактов и подписания меморандумов о сотрудничестве, а не для запуска конкретных крупных инвестиционных проектов.

- Таким образом, хотя смена географии инвесторов продолжается, масштабы этой переориентации пока не компенсируют выпавшие после 2022 года объемы привлечения западного капитала.

Компании из «недружественных юрисдикций»

- Как и в последние годы иностранный бизнес из «недружественных государств» был представлен на ПМЭФ-2026 в опосредованном формате **без участия официальных делегаций высокого уровня**. Продолжившие работу в России компании были представлены преимущественно локальным или региональным менеджментом.
- **Важным форматом были сессии с участием ассоциаций иностранного бизнеса** (включая Американскую торговую палату, Ассоциацию европейского бизнеса и Российско-Германскую внешнеторговую палату), в том числе бизнес-диалоги Россия–США и Россия–Германия. Такой формат позволял участникам обозначать отдельные проблемы для иностранного бизнеса и артикулировать приверженность российскому рынку.
- По сравнению с 2022–2025 годами **расширилось участие локальных представителей западных компаний и в других сессиях**. Это свидетельствует о некоторой нормализации публичного присутствия локальных подразделений иностранных компаний, сохранивших деятельность в России.
- Тем не менее непростая геополитическая ситуация и сохраняющиеся санкции остаются ключевыми факторами, ограничивающими готовность иностранных компаний к публичному объявлению новых инвестиций, подписанию официальных соглашений и более активному вовлечению в работу форума.

III. Ключевые отраслевые регуляторные сигналы/инициативы

1. FMCG-сектор

В этом году обсуждение регуляторной повестки и комментарии представителей профильных ФОИВ концентрировались на:

- выравнивании правовых дисбалансов между онлайн и офлайн-торговлей в условиях платформизации экономики;
- углублении импортозамещения в сегменте непродовольственных товаров;
- расширении фискальной нагрузки на импортеров товаров из «недружественных» стран;

- упорядочивании фискальных инструментов и информационной среды в сфере продвижения ЗОЖ и здорового питания.

По итогам дискуссий можно выделить следующие направления развития регулирования в FMCG-секторе:

- **Донастройка торгового регулирования по товарным категориям и каналам продаж.** В контексте обсуждения параметров новой национальной модели торговли представители Минпромторга и Администрации Президента указали на необходимость подготовки дифференцированных требований к торговой отрасли в зависимости от типа товара (*продовольственные и непродовольственные товары, товары повседневного длительного спроса, др.*) и канала продаж (*маркетплейсы, торговые сети и пр.*).

В соответствии с поручением Президента по итогам ПМЭФ-2025 с осени ведется обсуждение параметров нацмодели. В ходе форума в 2026 г. подтвержден ключевой вектор ее концептуальной проработки – выравнивание регуляторных условий между офлайн-розницей и цифровыми платформами при сохранении их форматной специфики.

- **Внедрение механизма «российской полки».** В ходе форума в Минпромторге подтвердили, что соответствующий законопроект находится на завершающих стадиях согласования, а основная доработка ведется на уровне подзаконных актов (*порядок утверждения квот, правила поисковой выдачи в онлайн-торговле*). Предполагается, что закон вступит в силу 1 марта 2027 г.

На первом этапе под действие регулирования попадут бытовая химия, парфюмерно-косметическая продукция и средства гигиены; в дальнейшем перечень будет расширяться по мере наращивания производственных возможностей российских поставщиков.

- **Дальнейший отказ от целевого использования акциза на сахаросодержащие напитки для финансирования здравоохранения.** На одной из сессий Минфин выступил против привязки поступлений от акциза на сахаросодержащие напитки к целевому финансированию здравоохранения, указав на важность принципа общего бюджетного покрытия для устойчивого финансирования обязательств.

В этой связи значимо, что позиция Минфина, как профильного регулятора, является определяющей на фоне усилий ряда общественных организаций расширить применение подобных акцизов на новые категории «вредной»

продукции, увязывая эту меру именно с целевым направлением собранных средств на формирование ЗОЖ-среды.

- **Концептуальная доработка инициативы по введению дополнительного сбора на импорт товаров брендов «недружественных» компаний.** В ходе сессии по «умному протекционизму» Минэкономразвития сообщило, что выступает за отделение прорабатываемого сбора на импортную продукцию «недружественных» компаний от механизма повышенных импортных пошлин (в рамках постановления № 2240). Привязка инициативы к контрсанкционному регулированию приведет к фактическому введению повышенных пошлин для «дружественных» стран. Однако ведомство не возражает против проработки сбора в другой регуляторной плоскости.

Обсуждение инициативы вызвано предложением руководителя фракции «Новые люди» А. Нечаева учитывать компанию-правообладателя бренда при начислении повышенных пошлин на импорт из третьих стран. Предложение получило концептуальную поддержку по итогам встречи с президентом в сентябре 2025.

- **Ограничение рекламы «вредной» продукции для детей и регулирование информационной среды в сфере правильного питания.** В рамках обсуждения вопросов популяризации здорового питания Минздрав и Роспотребнадзор обозначили смещение регуляторного фокуса в сторону информационной среды, упомянув в качестве возможных регуляторных мер упорядочивание экспертного поля в нутрициологии и проработку возможности ограничения рекламы «вредной» продукции для детей (*при этом в ходе дискуссии не обсуждались инициативы, направленные на ограничение операционной деятельности производителей «вредной» продукции*).

2. Фармацевтический сектор

Вопросы текущего состояния и перспектив развития регулирования фармацевтической отрасли традиционно обсуждались в рамках ПМЭФ-2026 на Форуме «Лекарственная безопасность», прошедшем 3 июня.

Направления дискуссии и комментарии регуляторов в рамках Форума отражают **сохранение приоритетов государства в сфере фармацевтики**, заданных Стратегией «Фарма-2030» и Нацпроектом «Новые технологии сбережения здоровья» (включая обеспечение лекарственного суверенитета, углубление локализации производства препаратов и совершенствование ценообразования на лекарства).

В ходе обсуждений представителями ведомств были отмечены следующие основные **промежуточные итоги текущего регулирования фармотрасли:**

- Проведен комплекс работ по обеспечению лекарственного суверенитета и безопасности страны (в том числе сформирован перечень СЗЛС, достигнут высокий уровень локализации производства лекарств из перечня ЖНВЛП).
- Активно развиваются механизмы господдержки локального производства лекарств (запуск национального режима при госзакупках и системы прослеживаемости фармсубстанций, субсидирование затрат производителей на проведение III фазы клинических исследований инновационных препаратов).
- Гармонизировано законодательство в сфере интеллектуальной собственности и выстроен баланс между защитой прав патентообладателей и интересами государства и общества в сфере охраны здоровья.

По итогам дискуссии можно выделить несколько направлений **дальнейшего развития регулирования сектора фармацевтики:**

- Подготовка плана мероприятий по реализации Стратегии «Фарма-2030» на 2027-2030 годы (*предложения в план собирает Минпромторг; далее указано ведомство-инициатор*).
- Донастройка механизмов включения лекарств в перечень ЖНВЛП и ценовой индексации низкомаржинальных препаратов из перечня ЖНВЛП (*Минздрав*).
- Внедрение полной прослеживаемости движения лекарств и переход на электронные рецепты с перспективой обсуждения перехода на модель лекарственного страхования (*Минздрав, Росздравнадзор*).
- Корректировка регулирования в целях обеспечения раннего доступа инновационных препаратов на рынок (*Минпромторг*).

3. ИТ-сектор и цифровая повестка

В 2026 году «цифровой» блок повестки ПМЭФ был выстроен вокруг подведения промежуточных итогов уже проведенной регуляторами работы по разработке законодательства в сфере **платформенной экономики, искусственного интеллекта, противодействия интернет-мошенничеству и защиты КИИ**.

Среди ключевых направлений дискуссии – подготовка к вступлению закона о платформенной экономике в силу, завершение разработки правительственного законопроекта о регулировании ИИ, подведение промежуточных итогов реализации первого антифрод-пакета (а также принятие второго и формирование третьего), реализация законодательства о переводе значимых объектов КИИ на российское ПО.

В рамках форума было также обозначено несколько значимых направлений развития госполитики в данных областях:

- **Разработка национальных стратегий развития цифровых платформ и автономных систем.** Одним из ключевых итогов форума станет разработка стратегического документа в сфере платформенной экономики – Правительству (согласно президентскому поручению) будет необходимо разработать национальные стратегии развития цифровых платформ и автономных систем.

Упомянутые стратегии предлагается разработать по аналогии с уже действующей Национальной стратегией развития ИИ на период до 2030 года. Стратегия определяет ключевые направления госполитики в сфере ИИ – на основе ее положений формируются мероприятия отраслевого федерального проекта, документ регулярно актуализируется и дополняется.

- **Введение обязательной возрастной идентификации пользователей онлайн-платформ.** В рамках профильной ИТ-сессии Минцифры объявило о проработке механизмов внедрения возрастной идентификации пользователей онлайн-платформ, в том числе для ограничения доступа несовершеннолетних к отдельным ресурсам или контенту.

Отдельно в данном контексте была упомянута практика использования биометрии для подтверждения возраста, в связи с чем одним из вероятных сценариев реализации механизма является введение требования по интеграции платформ с Единой биометрической системой. В настоящий момент отсутствует информация о возможных критериях, при соответствии которым идентификация будет обязательной.

- **Введение оборотных штрафов за нарушение сроков перевода ЗО КИИ на отечественное ПО.** Введение оборотных штрафов за несоблюдение сроков перехода ЗО КИИ на российское ПО было обозначено как одна из ключевых задач Минцифры на 2026 год (соответствующие положения законодательства о КИИ вступают в силу с 1 сентября 2026 года).

Закон об обязательном переходе субъектов КИИ на российское ПО был принят в апреле 2025 года. Во исполнение предусмотренных законом требований Минцифры в сентябре-октябре 2025 года разработало законопроект о штрафах за нарушение сроков перевода значимых объектов КИИ на российское ПО (более подробный обзор законопроекта представлен в апрельском [материале](#) Kesarev).

4. Финансовый сектор и налоговая политика

Финансовые и налоговые дискуссии на ПМЭФ-2026 отразили общий переход регулятора от масштабных изменений к точечной доработке уже принятых механизмов и закреплению «правил игры» на среднесрочную перспективу. В

русле этой логики выделяются пять ключевых направлений налоговой и финансовой политики, по которым прозвучали публичные сигналы:

1. **Корректировка налоговой реформы в части НДС для бизнеса на упрощенной системе налогообложения.** На пленарном заседании Президент предложил отказаться от дальнейшего снижения порога выручки, после которого у компаний на УСН возникает обязанность уплачивать НДС, и сохранить действующий уровень в 20 млн руб., поручив Правительству и Госдуме проработать соответствующие изменения.

Примечательно, что инициатива практически сразу получила законодательное развитие. Уже 9 июня в Госдуму был внесен законопроект, предусматривающий сохранение действующего порога в размере 20 млн руб. на период 2027-2029 годов с соответствующим переносом последующих этапов его снижения. Таким образом, речь идет о начале донастройки отдельных параметров налоговой реформы с учетом практики ее применения. В ближайшие месяцы целесообразно отслеживать прохождение законопроекта и дальнейшее обсуждение параметров налогообложения малого и среднего бизнеса.

2. **Деофшоризация.** Минфин подтвердил сохранение курса на создание условий для перевода холдинговых структур в российскую юрисдикцию и допустил дальнейшую донастройку действующих механизмов. В центре внимания остаются вопросы налогообложения транснациональных компаний и редомициляции бизнеса.
3. **Оценка практики применения новых правил трансфертного ценообразования (ТЦО).** В ходе налоговой сессии ФНС сообщила о проведении такой оценки и подготовке комплексных выводов по итогам первого года их действия. Первые результаты анализа планируется представить к ноябрю 2026 года. Данные заявления свидетельствуют о сохранении внимания ФНС к вопросам трансфертного ценообразования, внутригрупповым операциям и трансграничным сделкам. Результаты анализа могут повлиять на дальнейшую правоприменительную практику и контроль трансграничных операций.
4. **Развитие внутреннего рынка капитала.** В ходе профильных сессий неоднократно подчеркивалась необходимость повышения роли фондового рынка в финансировании экономики и формировании внутренних источников долгосрочного капитала. В фокусе остаются публичные размещения акций (IPO), развитие коллективных инвестиций и программ долгосрочных сбережений, а также повышение роли негосударственных пенсионных фондов в финансировании экономики. В результате сохраняется курс на развитие внутренних источников финансирования инвестиций в условиях ограниченного доступа к внешнему капиталу.

5. **Укрепление собственной финансовой инфраструктуры.** В различных форматах обсуждались развитие платежной инфраструктуры, расширение использования национальных валют в международных расчетах, цифровой рубль и цифровые финансовые активы. Данные заявления подтверждают стремление государства к повышению устойчивости финансовой системы и снижению зависимости от внешних расчетных механизмов.

Для консультации по данной теме вы можете обратиться к Юрию Панасику, Партнеру, y.panasik@kesarev.com



О Kesarev

Kesarev 22 года консультирует клиентов в области взаимодействия с государственными органами, общественными организациями и управления регуляторными рисками на постсоветском пространстве. Команда из 50 консультантов с опытом работы в государственном управлении и антикризисных коммуникациях сопровождает глобальные и крупнейшие национальные компании в России, Беларуси и ЕАЭС. Фирма является крупнейшим независимым GR-консультантом по количеству проектов в регионе.

В числе ключевых компетенций команды – нормотворчество, GR сопровождение ГЧП-проектов, вопросы таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, международной торговли, антимонопольного и технического регулирования в рамках ЕАЭС и БРИКС. Фирма Kesarev рекомендована различными независимыми рейтингами, включая Best Lawyers, Mergers.ru и «Право-300», в числе лучших консультантов по взаимодействию с госорганами, а также консультантов в сфере M&A.

www.kesarev.partners