

# Переход председательства в ЕАЭС к Казахстану в 2026: смена приоритетов в повестке ЕАЭС и роли органов Союза?

2 марта 2026 года

## I. Резюме

В 2026 году на ротационной основе Казахстан принимает председательство в органах Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

31 декабря 2025 года президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев обозначил основные направления председательства:

- внедрение технологий искусственного интеллекта для развития экономической интеграции,
- цифровизация промышленности и АПК,
- усиление логистического потенциала,
- устранение препятствий на внутреннем рынке,
- продолжение торгового диалога с третьими странами.

Эти направления вытекают из внутренней экономической повестки Казахстана. Также продолжается прошлогодняя повестка председательства Беларуси, которая местами сходна с повесткой председательства Казахстана. Это формирует определенные среднесрочные тренды в развитии регуляторного ландшафта ЕАЭС.

Страна-председатель в целом определяет повестку деятельности ЕАЭС на предстоящий год.

При этом само по себе председительство не дает серьезных дополнительных полномочий стране-председателю и ее представителям в органах ЕАЭС. Конкретные регуляторные вопросы инициируются и решаются в ЕАЭС без привязки к статусу председателя.

Во многом приоритеты председательства Казахстана компромиссны (приняты без значимых ожиданий) даже по сравнению с приоритетами председательства Беларуси в 2025 году, поскольку в 2025 году Беларусь предпринимала попытки не только сохранить статус-кво, но и развить регулирование общих рынков в ЕАЭС в сфере промышленности и АПК.

В меморандуме описаны возможные последствия в отношении планов председательства Казахстана и их влияние на бизнес.

## II. Что ждёт Казахстан от ЕАЭС

Общий рынок ЕАЭС – основной прагматический стимул для Казахстана от членства в Союзе.

Однако в силу масштабных политических событий последних лет Казахстан сталкивается с определенными рисками от членства в Союзе. Обозначенные приоритеты председательства – в том числе попытка в мягкой форме снять эти риски.

Среди основных трудностей для Казахстана:

- › Ограничения по развитию внешнеторговых связей.
  - Значимые во внешнеторговой повестке для Казахстана страны (страны ЕС и США) являются «недружественными» для двух стран-учредителей ЕАЭС (Беларуси и России).
  - Одновременно в связи с членством страны в ЕАЭС казахстанские компании находятся под пристальным вниманием органов ЕС и США, отвечающим за соблюдение санкционного режима.
- › При этом Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) имеет исключительные компетенции на подписание торговых соглашений с третьими странами.
- › Трудности усиливаются в связи с тем, что преимущества общего рынка в ряде случаев нивелируются невыполнением права ЕАЭС, то есть созданием препятствий и барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС.

Кроме того, планы по развитию регулирования по чувствительным темам (таможенное и техническое регулирование), которые зачастую противоположны для разных стран, необходимо согласовывать со всеми странами Союза.

Во многом эти обстоятельства формируют повестку Казахстана в отношении к ЕАЭС:

- › Нежелание делегировать органам ЕАЭС новые компетенции.
- › Фокус на вопросах устранения препятствий на внутреннем рынке Союза и развитии торговых отношений с третьими странами.
- › Попытке продвинуть значимую для национальных регуляторов и бизнеса повестку в ЕАЭС (в сфере искусственного интеллекта и цифровизации).

Таким образом, из всех приоритетов Казахстана для ЕАЭС на 2026, по нашей оценке, практическое значение для бизнеса будут иметь по сути два вопроса:

- › Международная повестка, прежде всего в части снижения таможенных пошлин.
- › Борьба с препятствиями на внутреннем рынке Союза.

При этом ИИ будет регулярно фигурировать в повестке органов ЕАЭС, но в силу отсутствия компетенций, значимого развития регулирования в сфере ИИ в ЕАЭС ожидать не стоит.

### III. Приоритеты председательства Казахстана

В обращении по поводу председательства сделан акцент на приверженность Казахстана ранее согласованным в ЕАЭС планам. Эти планы зафиксированы в Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках ЕАЭС до 2030 года и на период до 2045 года. Формулировки основных задач, так и сам декларативный формат документа не содержат жестких обязательств, что подчеркивает осторожность планов Казахстана.

Конкретные мероприятия по реализации Декларации закреплены в соответствующем Плане мероприятий. Но несмотря на большую детализированность, положения Плана мероприятий также не содержат строгих обязательств для государств ЕАЭС.

Приоритеты председательства Казахстана включают:

- › **Искусственный интеллект как новый инструмент развития экономической интеграции.**
  - Актуальность приоритета Казахстан связывает с общемировыми трендами (ростом инвестиций в ИИ) и с внутриэкономическими планами Казахстана по формированию технологического хаба в сфере ИИ. Отдельно упоминаются такие государственные инициативы Казахстана как Центр Alem.ai и пилотная зона CryptoCity.
  - Казахстан призывает принять Совместное заявление об ответственном развитии ИИ в рамках ЕАЭС, чтобы определить новый вектор сотрудничества в сфере цифровой трансформации экономик стран Союза
  - Актуальный проект Совместного заявления содержит призыв к разработке согласованных правовых подходов и стандартов в сфере ИИ в ЕАЭС. А в качестве пилотных проектов рассматриваются внедрение интеллектуальных систем прогнозирования грузопотоков, платформы для точного земледелия, интеграция ИИ в рамках единого рынка электроэнергии.
  - Таким образом, Казахстан претендует на лидерство в сфере ИИ и цифровизации в ЕАЭС. *При этом сфера ИИ не регулируется правом ЕАЭС.*
- › **Логистический хаб Евразии: от потенциала – к лидерству**
  - Казахстан отмечает, что ЕАЭС является геополитическим мостом между Востоком и Западом, Севером и Югом.
  - Тема «геополитичности» ЕАЭС активно начала фигурировать в риторике глав стран ЕАЭС с 2022 года, что во многом связано с санкционными ограничениями в отношении Беларуси и России, а также позицией Казахстана по неухудшению отношений внутри ЕАЭС при желании избежать рисков вторичных санкций.

- Главный фокус в приоритете сделан на цифровизации логистики и, в частности, внедрении интеллектуальных систем для создания «беспроводной» логистики, что подчеркивает первый приоритет.
- › **Технологический рывок: цифровизация промышленности и АПК**
- Акцент в этом приоритете также ожидаемо сделан на использовании цифровых решений и ИИ в промышленности и АПК за счет существующих в Союзе механизмов софинансирования кооперационных проектов.
  - Иными словами, Казахстан предлагает не усиление кооперации в сфере промышленности и АПК, а смещение акцента в финансировании на цифровизацию в рамках уже согласованных механизмов.
- › **Безбарьерная торговля как безусловный принцип работы ЕАЭС**
- Тема устранения препятствий с момента учреждения ЕАЭС является одной из ключевых. Фактически, по ряду чувствительных вопросов право ЕАЭС либо не соблюдается (барьеры), либо отсутствует (ограничения и изъятия).
  - Казахстан отмечает, что таможенное, транспортное, санитарное, ветеринарное и фитосанитарное регулирование не должны использоваться в качестве инструмента давления на правительства стран ЕАЭС.
  - Для оперативного выявления потенциальных барьеров Казахстан снова предлагает использовать технологии ИИ при мониторинге законодательных инициатив.
- › **Новая география торговли: глобальный диалог**
- Казахстан предлагает активно наращивать экономическое сотрудничество ЕАЭС с третьими странами.
  - Акцент в развитии торговых отношений предлагается сделать на странах Глобального Юга, Арабского мира, Юго-Восточной Азии и Африки. То есть без упоминания конкретных стран.

Акцент на выполнении согласованных планов говорит о скептическом отношении Казахстана к наиболее чувствительным вопросам в ЕАЭС (энергетика, промышленность, таможня и техническое регулирование). Данный подход довольно прагматичен, поскольку консенсус по данным темам крайне сложен, в том числе из-за санкционных рисков.

Амбиции в приоритетах Казахстана усматриваются только по вопросам ИИ и цифровизации, которые не регулируются правом ЕАЭС. Также амбициозность имеется в приоритетах по внешней торговле, где есть исключительная компетенция органов ЕАЭС на подписание внешнеторговых соглашений.

Как следствие, Казахстан нашел компромиссный вариант развития интеграции, с одной стороны не требующий преодоления правовых препятствий (распространение права ЕАЭС на сфере ИИ в существующих обстоятельствах желательно, но не обязательно), а с другой не имеющий значимых противоречий среди стран Союза.

## IV. Перспективы реализации приоритетов председательства Казахстана и значимые аспекты для бизнеса

### Связь приоритетов председательства Казахстана с приоритетами председательства Беларуси в 2025 году

Приоритеты белорусского председательства были обозначены в официальном обращении Президента Беларуси Александра Лукашенко в январе 2025 года.

Приоритеты Казахстана пересекаются с приоритетами Беларуси по следующим направлениям:

- › **Развитие «беспровых» международных транспортных коридоров.**
  - Формирование евразийских транспортных коридоров значимо как для Беларуси, так и для Казахстана. При этом Беларусь прежде всего фокусировалась на создании равных условий для игроков транспортного рынка. Это во многом связано с регистрацией белорусских перевозчиков в Казахстане на фоне санкционных ограничений. Приоритеты же Казахстана касаются преимущественно формирования единой информационной платформы, которая вряд ли повлияет на создание равных условий для компаний стран ЕАЭС.
- › **Цифровая трансформация.**
  - Если Казахстан ставит ИИ и цифровизацию во главу угла, в год председательства Беларуси цифровизация не была сквозным приоритетом. При этом в период председательства Беларуси много внимания уделялось регулированию маркетплейсов, что продолжится и в 2026 году.
- › **Международное сотрудничество.**
  - Если Беларусь четко определяла, что основной фокус необходим на сопряжении интеграционных потенциалов ЕАЭС, СНГ, ШОС и БРИКС, а также развитию торгово-экономических отношений со странами АСЕАН, приоритеты казахстанского председательства в международной сфере сформулированы менее конкретно.

Обоюдным также можно считать приоритет по устранению препятствий на внутреннем рынке. Беларусь не выносила его как отдельный пункт программы председательства, но фактически он был «сквозным» для Беларуси, какими ИИ и цифровизация являются для Казахстана.

Полностью ушли такие белорусские приоритеты как продовольственная безопасность, формирование общих рынков, выравнивание условий хозяйствования создание общей конкурентной среды, защита внутреннего рынка, сотрудничество в гуманитарной и

социальных сферах, формирование общего информационного пространства на основе уважения традиционных ценностей.

В целом, пересечения приоритетов Беларуси и Казахстана ситуативны. Исключением является международное сотрудничество, по которому ЕАЭС обладает исключительными компетенциями на подписание торговых соглашений с третьими странами.

### **Возможности для реализации приоритетов**

Председательство в органах ЕАЭС само по себе не дает полномочий. Все значимые вопросы инициируются на уровне национальных правительств и принимаются консенсусом.

При этом важное значение имеют члены Коллегии (министры), отвечающие за соответствующие направления.

В настоящее время Казахстан представлен в Коллегии следующими министрами:

- › Сагинтаев Бакытжан, Председатель Коллегии ЕЭК.
- › Султанов Бахыт, Министр по экономике и финансовой политике.

Позиция министра по экономике и финансовой политике слабо связана с приоритетами председательства Казахстана. Позиция Председателя является значимой в регуляторных вопросах, в том числе по причине того, что Председатель курирует правовой департамент.

Однако влиять на отраслевые вопросы Председатель может весьма ограничено. В этом смысле высший кадровый состав в ЕЭК от Казахстана не имеет значимых возможностей для продвижения обозначенных приоритетов председательства.

### **Перспективы развития регулирования**

Описанные обстоятельства свидетельствуют о следующих регуляторных трендах, значимых для бизнеса, на ближайший год:

- › **Торговые соглашения и снижение таможенных пошлин.**
  - В 2025 году ЕАЭС подписал соглашения о зоне свободной торговли с Монголией и Индонезией, а также соглашение об экономическом партнерстве с ОАЭ.
  - В 2026 продолжатся переговоры с Индией, ОАЭ о формировании зон свободной торговли, а также с Монголией, Индонезией по снижению таможенных пошлин.
  - Также, с высокой вероятностью, будут прорабатываться новые соглашения со странами Африки.
- › **Устранение препятствий на внутреннем рынке.**

- На площадках ЕАЭС будут регулярно подниматься вопросы по устранению препятствий на внутреннем рынке. При этом новых инструментов и расширения полномочий ЕЭК и Суда ЕАЭС, скорее всего, не произойдет. По этой причине вероятно устранение отдельных препятствий, но не системная работа по их предотвращению.
  - Стоит отметить, что власти Казахстана также как и правительства иных стран ЕАЭС регулярно прибегают к административным ограничениям в национальных интересах. В данном случае показателен кейс увеличения срока прохождения пограничных процедур на казахстанско-кыргызской границе. В этом смысле заявленный приоритет без политической воли на устранение препятствий в самом Казахстане может остаться декларацией.
- › **Развитие регулирования ИИ.**
- Договор о ЕАЭС не распространяется на регулирование ИИ. Внесение таких поправок в Договор не является задачей, решаемой в течение года. При этом основы для таких поправок могут быть заложены в рамках Совместного заявления об ответственном развитии ИИ в ЕАЭС, которое планируется подписать на форуме ЕАЭС в Астане (запланирован к проведению в мае 2026 года).

По умолчанию останутся значимыми для бизнеса такие сферы как техническое и таможенное регулирование, поскольку ЕЭК имеет важные компетенции в данных сферах, что сохраняет его значимость для GR коммуникаций.

При этом по данным блокам стоит отметить следующие кадровые изменения:

- › Вместо Валентина Татарицкого позицию Члена коллегии по техническому регулированию займет Александр Субботин (Беларусь). Таким образом, техническое регулирование плотно закрепляется за Беларусью, что продолжит отражаться на подготовке технических регламентов ЕАЭС.
- › Новым Членом коллегии по таможенному сотрудничеству вместо Руслана Давыдова станет представитель России Сергей Шкляев. То есть таможенное регулирование повторно остается в ведении представителя России.

По всей видимости, в соответствии с описанными обстоятельствами работа органов ЕАЭС и прежде всего ЕЭК сведется к выполнению мероприятий в рамках утвержденных ранее планов, без разработки новых крупных инициатив и установления амбициозных стратегических целей.



Для консультации по данной теме вы можете обратиться к Юрию Панасику, Партнеру, [y.panasik@kesarev.com](mailto:y.panasik@kesarev.com)



## ➤ О Kesarev

Kesarev 21 год консультирует клиентов в области взаимодействия с государственными органами, общественными организациями и управления регуляторными рисками на постсоветском пространстве. Команда из 50 консультантов со опытом работы в государственном управлении и антикризисных коммуникациях сопровождает глобальные и крупнейшие национальные компании в России, Беларуси и ЕАЭС. Фирма является крупнейшим независимым GR-консультантом по количеству проектов в регионе.

В числе ключевых компетенций команды – нормотворчество, GR сопровождение ГЧП-проектов, вопросы таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, международной торговли, антимонопольного и технического регулирования в рамках ЕАЭС и БРИКС. Фирма Kesarev рекомендована различными независимыми рейтингами, включая Best Lawyers, Mergers.ru и «Право-300», в числе лучших консультантов по взаимодействию с госорганами, а также консультантов в сфере M&A.

[www.kesarev.partners](http://www.kesarev.partners)